

DR. YULIANTO KADJI, M.Si.

# IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK

*Dalam Perspektif Realitas*



Cahaya Abadi

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK**  
**Dalam Perspektif Realitas**  
**Oleh: DR. Yulianto Kadji, M.Si**

*Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang. Dilarang keras mengutip, menjiplak, memfotokopi sebagian atau seluruh isi buku ini serta memperjualbelikannya tanpa izin tertulis dari Penerbit CAHAYA ABADI.*

Diterbitkan oleh:  
Penerbit CAHAYA ABADI  
Telp. 081334621971  
E-mail: ae\_ujian71@yahoo.co.id

Editor: Agus Eko Sujianto

Perpustakaan Nasional: Katalog Dalam Terbitan

Yulianto Kadji  
Implementasi Kebijakan Publik Dalam Perspektif Realitas/oleh:  
Yulianto Kadji – Tulungagung: CAHAYA ABADI, 2008  
x, 118 hlm. ; 23 cm.

ISBN: 978-979-16939-6-7

# KATA PENGANTAR

Adalah suatu kemutlakan ketika dalam menyelesaikan setiap aktivitas, seorang hamba Allah SWT senantiasa mengucapakan syukur yang tak terhingga, khususnya penulis dapat merampungkan penulisan buku yang diformulasi dalam judul: **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK Dalam Perspektif Realitas.**

Penulisan buku ini berawal dari ketika penulis tengah menyelesaikan studi Program Doktor Ilmu-ilmu Sosial kajian Administrasi/Kebijakan Publik pada PPs Universitas Padjadjaran Bandung, yang penulis tempuh kurang dari tiga tahun efektif. Disadari sepenuhnya bahwa penulisan buku ini tak luput dari sentuhan kearifan para Guru Besar Universitas Padjadjaran dalam menetaskan filosofi keilmuannya, khususnya para Guru Besar Administrasi dan Kebijakan Publik UNPAD Bandung, sehingga penulis dapat memetik manfaat yang mewujud pada terbitnya buku yang sementara berada di beranda hati dan pikiran pembaca sekalian.

Berkeanaan dengan itulah, maka sepatutnya penulis mengkhaturkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada Para Guru Besar Universitas Padjadjaran Bandung yang telah menempah mental akademik penulis untuk berkepribadian sebagai seorang Doktor, khususnya kepada yang terhormat: Prof.H.A.Djadja Saefullah,Drs.,M.A.,Ph.D, Prof.Dr.J.Winardi,SE, Prof.Dr.Dedi Rosadi,Drs,MS, Prof.Dr.H.Budiman Rusli,Drs.MS, Prof.Dr.Josy Adiwisatra,Drs., Prof.Dr.H.Asep Kartiwa,Drs.,MS, Prof.Dr.H.Rusidi,Ir. dan Prof.Dr.H.H.Tachjan.

Akhirulqalam, penulis berharap kiranya buku ini bermanfaat khususnya bagi para mahasiswa Program/Sekolah Pascasarjana yang menekuni bidang kajian Administrasi dan Kebijakan Publik di nusantara ini. Sebab, yang bermanfaat sekalipun tidak akan bermanfaat jika tidak dimanfaatkan oleh orang-orang yang ingin memanfaatkannya, apalagi jika sesuatu itu memang tidak bermanfaat. Berkarya pertanda manusia hidup, berhenti berarti mati.

Gorontalo, 13 Juli 2008 (YK)

# DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI .....	v
DAFTAR TABEL .....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
BAB II KONSEPSI KEBIJAKAN PUBLIK .....	5
BAB III TIGA DIMENSI UTAMA AKTIVITAS KEBIJAKAN PUBLIK .....	23
3.1. Formulasi Kebijakan .....	25
3.2. Implementasi Kebijakan .....	28
3.3. Evaluasi Kebijakan .....	30
BAB IV KONSEP DAN TINJAUAN BEBERAPA MODEL IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK .....	35
4.1. Konsepsi Implementasi Kebijakan Publik .....	35
4.2. Beberapa Model Implementasi Kebijakan Publik .....	39
Kebijakan Publik .....	40
1. Model George Edwards III .....	46
2. Model Meter dan Horn .....	47
3. Model Mazmanian dan Sabatier .....	49
4. Model Hoogwood dan Gun .....	50
5. Model Grindle .....	52
6. Model Elmore, Lipsky, Hjem dan O'Porter .....	52
7. Model Jan Merse .....	53
8. Model Warwic .....	54
9. Model Rippley dan Franklin .....	56
10. Model Charles O. Jones .....	59
BAB V IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK MELALUI MSN-APPROACH (MODEL YULIANTO KADJI / YK) .....	62
5.1. Mentality Approach (Pendekatan Mentalitas) .....	63
5.2. Systems Approach (Pendekatan Sistem) .....	63
5.3. Net-working Approach (Pendekatan Jejaring Kerjasama) .....	64

# DAFTAR TABEL

Tabel 1. Definisi Keselarsasan dan Contoh Isu Diagnostiknya 97

BAB VI KEPEMIMPINAN DALAM PERSPEKTIF IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK .....	67
6.1. Pemimpin Sebagai Koordinator .....	68
6.2. Pemimpin Sebagai Fasilitator .....	69
6.3. Pemimpin Sebagai Motivator .....	70
6.4. Pemimpin Sebagai Dinamisor .....	71
BAB VII KAPASITAS DAN PERILAKU APARATUR BIROKRASI DALAM PERSPEKTIF IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK .....	73
7.1. Teori dan Konsep Budaya Birokrasi dalam Perspektif Implementasi Kebijakan Publik .....	83
7.2. Kompetensi Aparatur Birokrasi dalam Perspektif Implementasi Kebijakan Publik .....	88
7.3. Dimensi-dimensi Kompetensi Aparatur Birokrasi dalam Perspektif Implementasi Kebijakan Publik .....	92
7.4. Perilaku Birokrasi dalam Perspektif Implementasi Kebijakan Publik .....	98
7.5. Dimensi-dimensi Perilaku Birokrasi dalam Perspektif Implementasi Kebijakan Publik .....	104
BAB VIII PENUTUP .....	111
DAFTAR PUSTAKA .....	113

# DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Proses Kebijakan Publik menurut Dunn .....	11
Gambar 2.2.	Tahapan Kebijakan Publik menurut Rippley .....	13
Gambar 2.3.	Elemen Sistem Kebijakan Publik menurut Dunn .....	17
Gambar 2.4.	Hirarki Kebijakan Publik di Indonesia .....	19
Gambar 4.1.	Model Implementasi Kebijakan menurut Edwards III .....	40
Gambar 4.2.	Model Implementasi Kebijakan menurut Meter dan Horn .....	46
Gambar 4.3.	Model Implementasi Kebijakan menurut Sabatier dan Mazmanian .....	48
Gambar 4.4.	Model Implementasi Kebijakan menurut Brian W. Hoogwood & Lewis A.Gun.....	50
Gambar 4.5.	Model Implementasi Kebijakan menurut Grindle .....	51
Gambar 4.6.	Model Implementasi Kebijakan menurut Elmore, Lipsky, Hjem dan O'Porter .....	52
Gambar 4.7.	Model Implementasi Kebijakan menurut Jan Merse .....	53
Gambar 4.8.	Model Implementasi Kebijakan menurut Warwic .....	53
Gambar 4.9.	Model Implementasi Kebijakan menurut Rippley dan Franklin .....	55
Gambar 4.10.	Model Implementasi Kebijakan menurut Charles Jones .....	56
Gambar 5.1.	Tiga Sektor yang berkepentingan dengan Kebijakan Publik Model YK.....	60
Gambar 5.2.	Model Implementasi Kebijakan melalui MSN-Approach (Model YK).....	62
Gambar 7.1.	Model Kompetensi Individu Spencer and Spencer .....	94
Gambar 7.2.	Model Umum Perilaku Birokrasi .....	103
Gambar 7.3.	Model Perilaku dalam Organisasi .....	109

## TENTANG PENULIS



YULIANTO KADJI, lahir di jazirah Gorontalo, 13 Juli 1967. Pendidikan SD di Kabupaten Boalemo, SMP di Paguat Kabupaten Pohuwato, SMA di Kota Gorontalo, kemudian melanjutkan ke FKIP Unsrat Manado di Gorontalo, lulus tahun 1992. Pada tahun 2002-2004 melanjutkan studi Program Pascasarjana dalam bidang Kajian Administrasi Pembangunan PPS Unhas, selanjutnya Program Doktor bidang Kajian Administrasi dan Kebijakan Publik pada PPS Universitas Padjadjaran Bandung tahun 2004-2007, yang ditempuh secara efektif kurang dari tiga tahun. Sejak tahun 1998 menjadi Dosen Tetap pada Universitas Negeri Gorontalo dengan jabatan akademik sebagai Lektor Kepala Bidang Analisis Kebijakan Publik dan Pembangunan. Sejak mahasiswa aktif di berbagai organisasi intra dan ekstra Universitas, Ketua Umum HMI PPS, Sekretaris Senat Mahasiswa FKIP Unsrat di Gorontalo, Sekretaris Umum HMI Cabang Gorontalo yang dijabat dalam periode tahun yang sama (1991-1992), Sekretaris KNPI Kota Gorontalo periode 1995-1998, Wakil Sekretaris Majelis KAHMI Wilayah Gorontalo periode 2000-2005, Pendi dan Direktur Eksekutif Pusat Kajian Kebijakan Pembangunan (PK2P) Provinsi Gorontalo. Dalam kegiatan politik, pernah menjadi Wakil Ketua Panitia Pengisian Keanggotaan (PPP) DPRD Provinsi Gorontalo, tahun 2002, Ketua Panwas Pilkada Kota Gorontalo tahun 2008. Kemudian sebagai relawan perjuangan pembentukan Provinsi Gorontalo tahun 1999-2001, berperan sebagai Sekretaris Jenderal Presidium Nasional Pembentukan Provinsi Gorontalo (Presnas P2GTR). Dalam jajaran kelembagaan Universitas Negeri Gorontalo, pernah menjadi Sekretaris Lemlit UNG 2007-2008, dan saat ini menjabat sebagai Kepala Badan Pemberdayaan dan Pengelolaan Asset Universitas Negeri Gorontalo, disamping sebagai Staf Pengajar pada Program Diploma dan S1, juga sebagai Staf Pengajar pada Program Magister dan Doktor Bidang Administrasi Publik di Universitas Negeri Gorontalo. Aktivitas lainnya adalah menempatkan diri menulis di media massa, juga mendirikan dan mengelola Jurnal Kebijakan Publik, Peneliti/Ahli pada Badan Lingkungan Hidup, Riset dan Teknologi Informasi Provinsi Gorontalo. Narasumber pada Diklat PIM II LAN RI Tahun 2007 di Provinsi Gorontalo. Kegiatan lainnya pernah menjadi Leader Team Community Based Development Program - World Bank di Gorontalo tahun 1999-2000, Peserta Diklat Bidang Teknis Manajemen Kebijakan Publik (TMKP) LAN RI di Jakarta tahun 2002 dan 2003, melakukan studi banding akademik ke Malaysia, Thailand dan di National University of Singapore (NUS) pada tahun 2002 dan 2003.

ISBN 978-979-16939-6-7



9789791693967